

# ДОКЛАД

## ЗА ДЕЙНОСТТА НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЕРНИК

### ПРЕЗ 2022 ГОДИНА

#### ВЪВЕДЕНИЕ

Изминалата 2022 година беше успешна и изпълнена с професионални предизвикателства за Административен съд – Перник. Отчитаме показатели, близки до традиционно добрите постижения на съда, и за поредна година допринасяме за високото ниво на административното правосъдие в страната. В своята работа съдиите и съдебните служители в Административен съд – Перник се ръководят от стремеж за предоставяне на бързо, предвидимо и качествено правораздаване, базирано върху европейските принципи – върховенство на закона, защита на човешките права, равен достъп до правосъдие и повишаване доверието на обществото в съдебната система.

#### 1. Брой дела за разглеждане

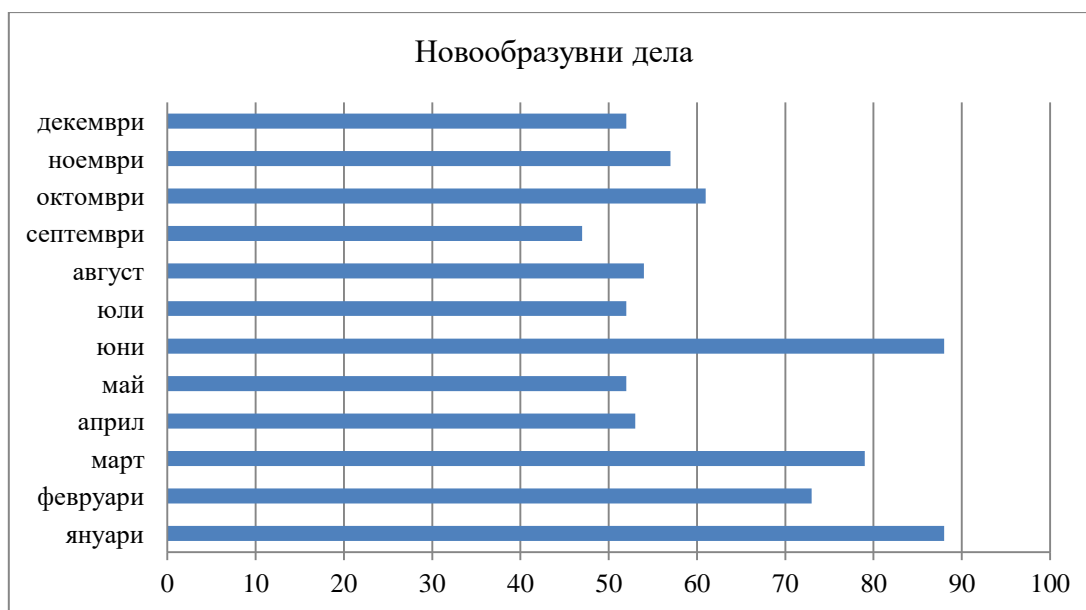
##### 1.1. Общо и средномесечно постъпление на дела в съда

През 2022 година общият брой дела за разглеждане в Административен съд – Перник е 868 броя, от тях 112 броя дела са висящи в началото на годината и 756 броя са новообразуваните дела, в това число 10 броя дела върнати от Върховния административен съд за продължаване на съдопроизводствените действия.



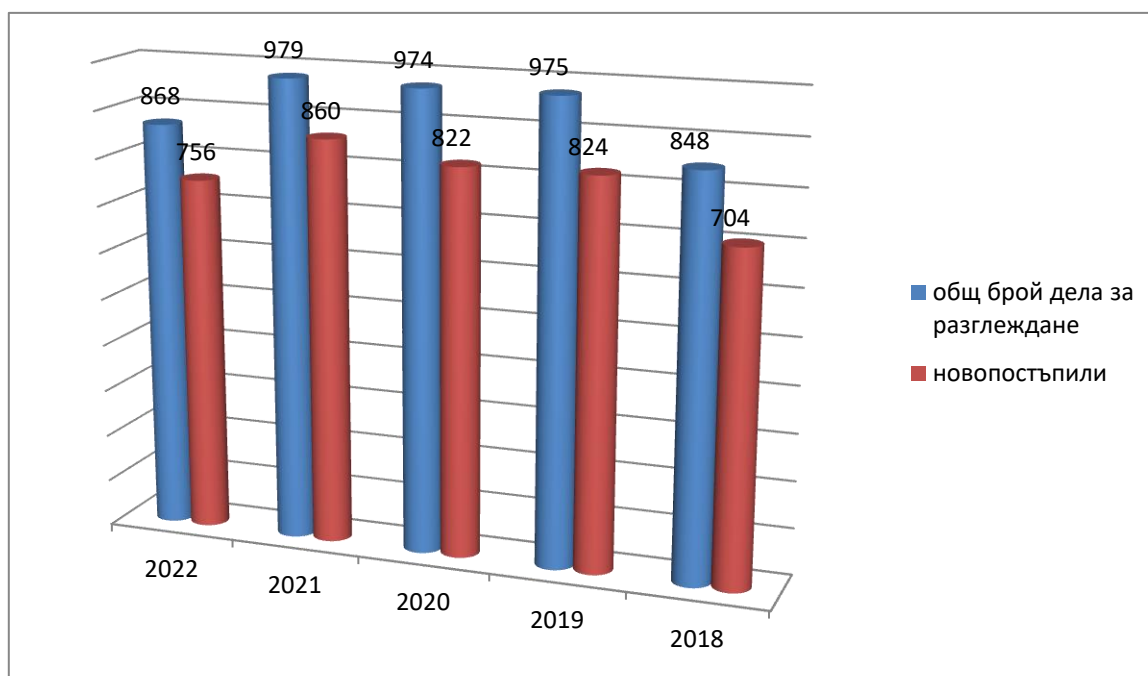
Графика „Общо постъпление“

Месечните постъпления варират от 47 до 88 дела. Средномесечното разпределение на новообразуваните дела е сравнително равномерно.



Графика „Месечно постъпление“

През 2022 година общият брой дела за разглеждане е намалял приблизително с 12%. Намалението на постъпленията условно се дължи на работата на администрацията на изпълнителната власт.

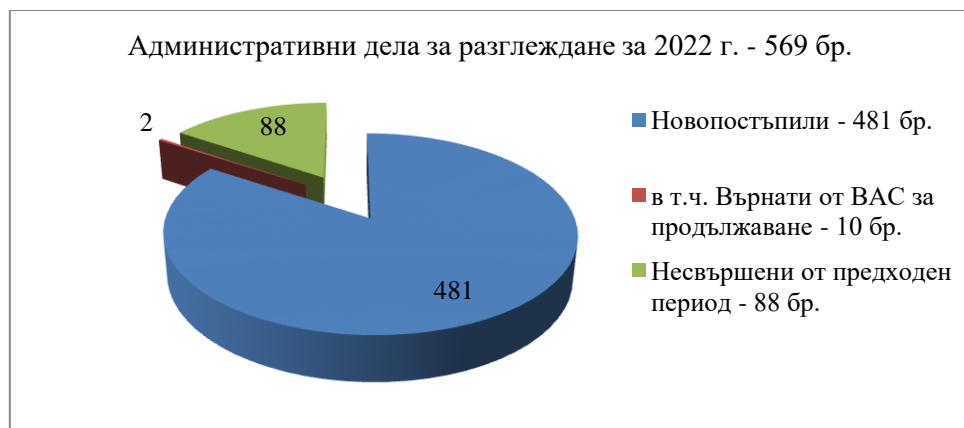


Сравнителна графика 2018-2022 година

## 1.2. Административни дела – общо постъпление и по видове

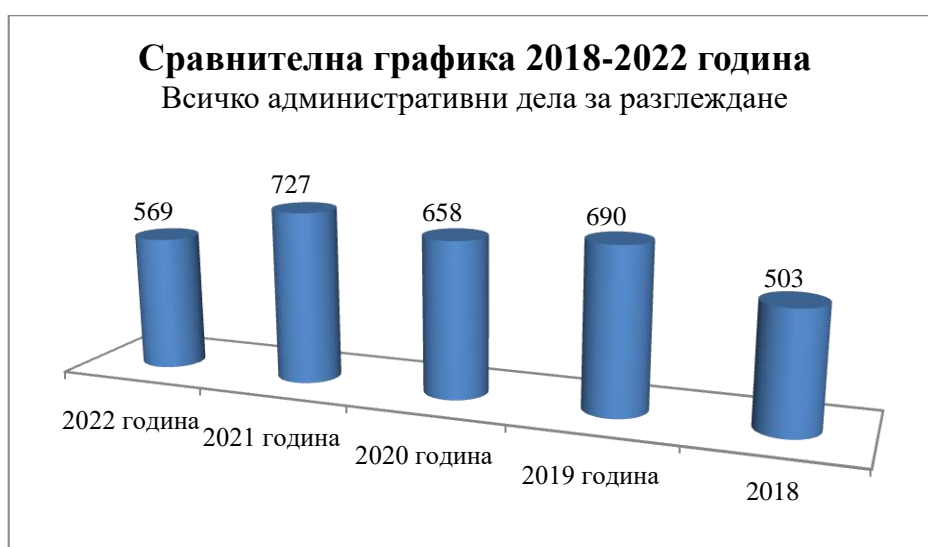
През отчетния период в Административен съд – Перник са разгледани 569 броя първоинстанционни административни дела, от които

481 броя постъпили през 2022 година, в това число 10 броя върнати от Върховния административен съд за продължаване на съдопроизводствените действия и 88 броя останали от предходен период.



Графика „Всичко административни дела за разглеждане за 2022 година“

През 2022 година броят на разгледаните първоинстанционни административни дела намалява значително спрямо нивата от 2019 – 2021 г., като по – скоро се доближава до нивата от 2018 година. Проследявайки хронологията на делата може да обособим няколко фактора. На първо място кампанийност на определена група дела, в случая стартирала през 2020 годна проверка от НОИ на неизрядни осигурители, след която последваха множество дела на засегнати физически лица по реда на КСО, които се образуваха и разгледаха през 2021 година. На второ място, законодателните изменения в ЗАНН, даващи възможност да се претендират вреди по реда на ЗОДОВ, относно незаплатените адвокатски възнаграждения в административно – наказателни производства, които производства реално се изчерпиха през 2021 година.



Постъпилите през отчетната година административни дела са разнообразни, както според законовото основание, въз основа на което са

образувани, така и според коефициента им за тежест, явяващ се обективен измерител за правната и фактическата сложност на съдебните дела.

Едни от най – тежките административни дела са тези по ЗДДС с коефициент на тежест (коэф. 2,1). Забелязва се известна тенденция в намаляването на този вид дела – през 2022 г. са образувани 18 бр., спрямо 24 бр. през 2021 г., 36 бр. през 2020 г. и 50 бр. през 2019 г. Със същата правна и фактическа сложност са делата по ЗКПО (коэф. 2) и Закон за митниците (коэф. 1,8), от които през 2022 г. са разгледани съответно 2 бр. и 1 бр. Делата по ЗУСЕСИФ (коэф. 1,9), обаче са нараснали почти двойно, като миналата година са образувани 23 бр. спрямо константните през предходните години 12 броя.

Очертава се ясна тенденция за намаляване на исковите дела по ЗОДОВ (коэф. 1,7). През 2022 г. са образувани само 17 бр., докато през 2021 г. са образувани 39 бр. дела по ЗОДОВ, през 2020 г. постъпленията са били 81 бр., а през 2019 г. съответно 97 бр. Но пък исковете по чл. 256 от АПК са нараснали почти тройно – обикновено техният брой се движи около 5 за година, докато през 2022 г. са постъпили 14 броя.

На нивото на миналогодишните постъпления се запазва броя на новообразуваните дела по Закон за подпомагане на земеделските производители (коэф. 1,5) – 8 бр. През 2022 г. новообразуваните административни дела по Закона за здравето (коэф. 1,4) – 9 бр. и Закон за здравното осигуряване (коэф. 1,5) – 3 бр., макар и по – малко на брой в сравнение с 2021 г., запазват тенденцията за постоянното им увеличение. Почти тройно са намалели делата по ЗМДТ (коэф. 1,4) – 4 бр. спрямо 13 бр. през миналата година. Горезброените, както и делата по Закон за опазване на околната среда (коэф. 1,5) – 4 бр., Закон за управление на отпадъците (коэф. 1,5) – 1 бр., подзаконовите нормативни актове с (коэф. 1,5) – 2 бр., Закон за защита от дискриминация (коэф. 1,5 ) – 1 бр. и др., са дела с правна сложност, които изискват задълбочена предварителна подготовка и анализ на писмени доказателства преди насрочване в открито съдебно заседание, както и цялостно запознаване с нормативната уредба в съответната област. Голяма част от тях попадат в категорията „други административни дела“, която традиционно има най – голям относителен дял – близо 35% спрямо всички новообразувани съдебни дела.

Новообразуваните дела от групата закони ЗУТ – ПУП (коэф. 1,8), ЗКИР (коэф. 1,4) и ЗУТ (коэф. 1,0) за 2022 г. са 38 бр. Вглеждайки се в статистиката за продължителен минал период можем да отчетем значително вариране в постъпленията на дела от такъв характер (2021 г. – 36 бр.; 2020 г. – 34 бр.; 2019 г. – 85 бр.; 2018 г. – 43 бр.; 2017 г. – 48 бр.; 2016 г. – 72 бр. и т.н.). Следващият отчетен период ще е показателен дали тенденцията за трайно намаляване на дела с такъв характер ще се запази,

Подобни колебания в постъпленията се наблюдават и при делата от групата на Закон за МВР, ЗДСл, ЗСВ с коеф. 1,3 – през 2022 г., те нарастват до 43 бр., докато през 2021 г. техният брой е 31, през 2020 г. те

са били 48 бр., съответно през 2019 г. – 19 бр., 2018 г. – 33 бр., 2017 – 25 бр. и т.н.

След наблюдавания две поредни години висок брой новообразувани дела по КСО и ЗСП (коэф. 1,0) през 2022 г. техният брой намаля двойно – 34 бр. (през 2021 и 2020 г. постъпленията са били 83 броя дела).

В отчетния период са образувани и дела по Закона за семейни помощи за деца – 2 бр., Закон за закрила на детето – 7 бр. и Закона за интегриране на хора с увреждания – 1 бр.

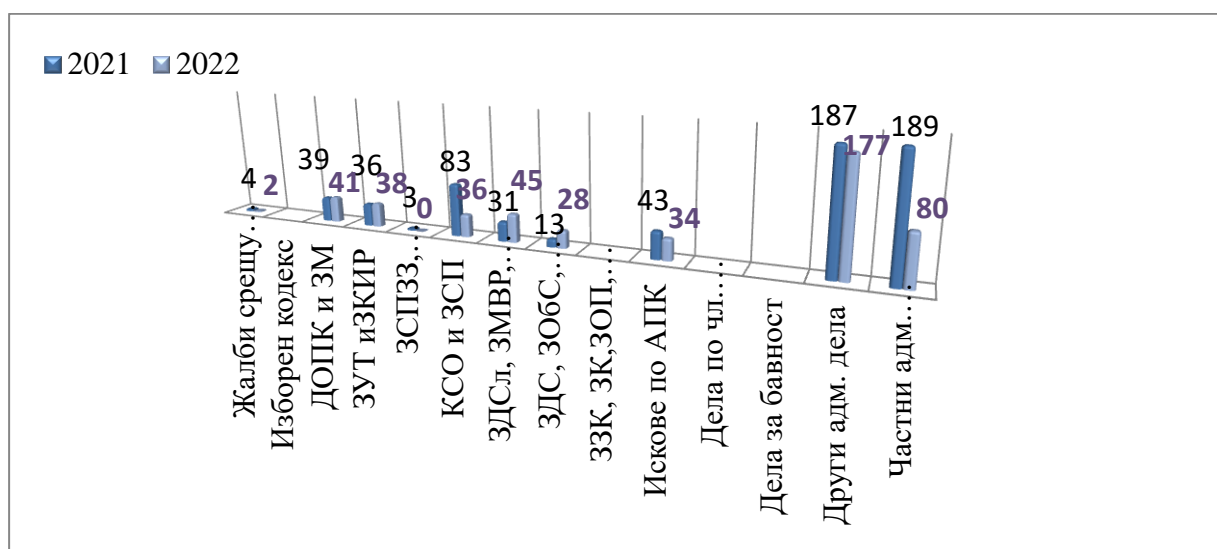
През 2022 г. в Административен съд – Перник са разгледани множество дела с коефициент на тежест около и под 1,0 – постъпили са 59 бр. жалби по Закона за движение по пътищата, както и 44 бр. жалби против ПАМ по всички закони, 8 бр. по ЗОБВВПИ. Образувани са 10 бр. съдебни дела с предмет ЗДОИ, 5 бр. с предмет Закон за автомобилните превози и т.н. Всички те също попадат в категорията „други административни дела“.

През 2022 г. се прекъсна тенденцията за намаляване на постъпленията по закони от групата ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм с коеф. 0,9. Същите са 28 бр. на нивата през 2018 г. (през 2021 г. броят новообразувани дела е 13 на брой, докато за 2020 г. те са 17 броя, за 2019 г. - 16 бр., през 2018 г. – 27 бр., съответно през 2017 г. – 40 бр.)

Частните административни дела, образувани през 2022 г. са 80 бр., със сто броя по – малко от предходната година, но на нивата от 2020 г.

Традиционно малък е броят на разглежданите дела по ЗСПЗЗ – за 2022 г. те са 2 бр.

През отчетния период не са постъпвали молби за определяне на срок при бавност по реда на чл. 255 от ГПК, както и не са разглеждани дела по реда на чл. 304 от АПК.



Графика „Постъпили административни дела по видове, съгласно статистически отчет за 2022 г. Сравнение с 2021 год.“

Делата са образувани в деня на постъпването им или най – късно на следващия ден. Разпределяни са чрез Централизирания софтуер за

разпределение на делата, при спазване на утвърдените на 14.07.2016 година и последно актуализирани на 01.06.2021 година Вътрешни правила за случайно разпределение на делата в Административен съд – Перник. Делата за разглеждане са насрочвани в открито съдебно заседание в кратки срокове – до един месец, по изключение до два месеца. Това се дължи на бързината, с която съдиите указват на страните да представят относими към делото доказателства, с оглед разпредената им доказателствена тежест, съответно забавяне при насрочване, поради неизпълнение от страна на административния орган да представи в цялост административната преписка и списък на заинтересовани страни.

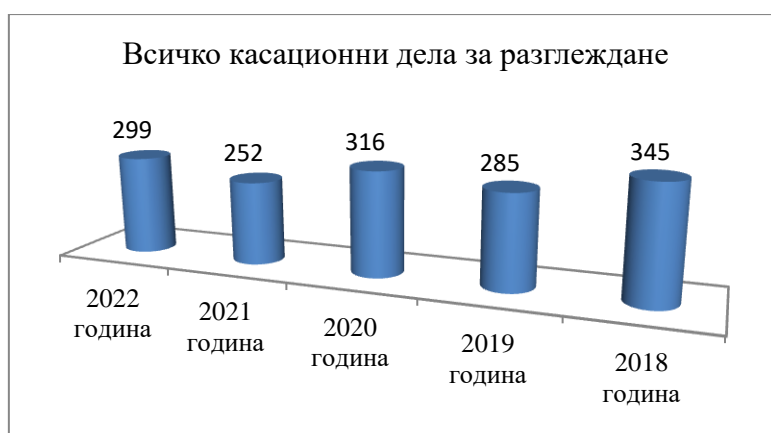
### 1.3. Касационни дела

Разгледаните през 2022 година в Административен съд – Перник касационни дела са общо 299 дела, от тях новопостъпили са 275 броя, а 24 броя са били висящи в началото на периода.



Графика „Всичко касационни дела за разглеждане за 2022 година“

От сравнителната графика за петгодишен период се вижда, че усреднено годишно се разглеждат около 300 броя касационни дела.



Сравнителна графика 2018-2022 година

#### 1.3.1. Касационни административни – брой и видове

През отчетния период в Административен съд – Перник са разгледани едва 3 броя касационни административни дела.

### 1.3.2. Касационни административнонаказателни – брой и видове

През 2022 година в Административен съд – Перник са образувани 272 броя касационни административнонаказателни дела, а висящи в началото на годината са били 24 броя. Общият брой касационни административнонаказателни дела за разглеждане е 296 броя.

Касационните административнонаказателни дела са изключително разнообразни, както по материя, така и по административнонаказващи органи. Най – голям дял – около 35 % от постъпилите касационни дела, имат делата по Закон за движението по пътищата, като останалите дела са разпределени между посочените в таблицата административно – наказващи органи по съответните материални закони.

Статистиката за касационни административно – наказателни дела показва следното разпределение по административно – наказващи органи:

Административнонаказващ орган	Закон	Брой	Общо
Дирекция "Инспекция по труда" Софийска област; Дирекция "Инспекция по труда" гр. Перник	КТ	17	18
	частни	1	
ОД на МВР гр. Перник, сектор "Пътна полиция"; Районни управления: Перник, Брезник, Грън, Радомир; ОД на МВР гр. Кюстендил, сектор „Пътна полиция“; Районни управления: Кюстендил, Дупница; ГД "НП"	ЗДвП	88	104
	КЗ	1	
	ЗМВР	9	
	ЗНССПЕЕН	1	
ЦУ на НАП София, ТД на НАП София, офис Перник	частни	5	27
	ЗДДС	19	
	Закон за хазарта	1	
	ЗАРИДСНПП	1	
Централно митническо управление, Агенция Митници	КСО	1	4
	ЗАДС	4	
ИА „АА“; ОО "АА" гр. Перник; РД „АА“ гр. София	ЗАвтП	6	6
Агенция пътна инфраструктура	Закон за пътищата	7	7
РИОСВ гр. Перник, МОСВ, Басейнова Дирекция „Западнобеломорски район“	ЗУО	6	44
	ЗООС	27	
	Закон за водите	7	
	ЗЧАВ	1	
РО "НСК" при РДНСК-ЮЗР, РДНСК – ЮЗР; ДНСК	частни	3	15
	ЗУТ	15	
РДГ гр. Кюстендил	ЗГ	2	3

	ЗЛОД	1	
Община Радомир	ЗСПЗЗ	1	1
Община Перник	ЗДвП	1	1
Областна дирекция по безопасност на храните Перник	ЗХ	1	1
ИАРА	ЗРА	2	2
Министерство на културата	ЗКН	1	1
Министерство на енергетиката	ЗПБ	3	3
РЗИ Перник	ЗЗ	1	1
ДАМТН	Закон за измерванията	2	10
	ЗТИП	4	
	ЗВ	2	
	частни	2	
АДФИ	ЗОП	9	10
	ЗПФ	1	
Окръжна прокуратура Перник, Районна прокуратура Перник	Възобновяване на КАНД	8	8
Други	ЗАН	7	7

## 2. Брой свършени дела, анализ по видове и структура

През отчетния период са свършени общо 730 броя първоинстанционни административни и касационни дела. Спазвайки указанията на Висш съдебен съвет, отчитаме дело за свършено, когато е предадено в деловодството и съдебният акт е вписан в деловодната система. 84 % от свършените дела са приключени в тримесечен срок.



Графика „Приключили дела в срок“

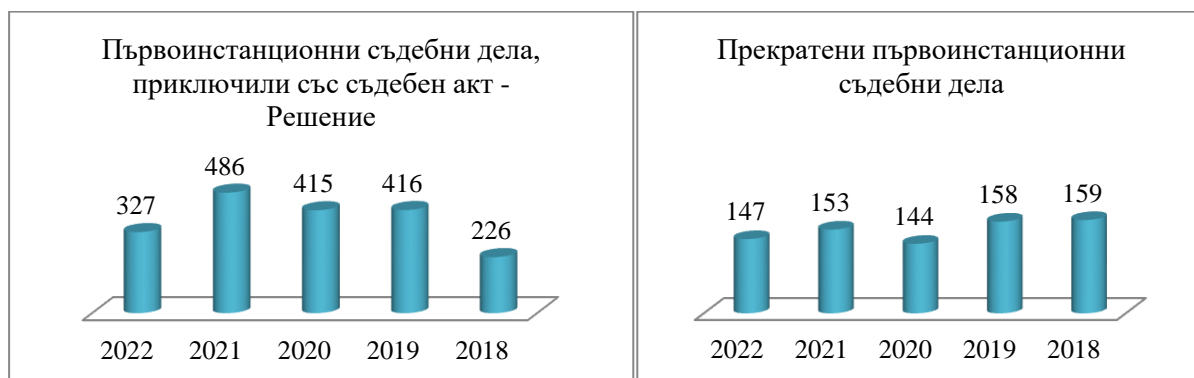
286 броя са свършени в срок до 1 месец, 325 броя в срок от 1 до 3 месеца и 94 броя дела са с продължителност от 3 до 6 месеца, от 6 месеца до 1 година са свършени съответно 23 броя дела и само 2 дела са продължили над 1 година. Първото от тях, дело по ЗКИР, е било спряно два месеца след образуването му поради преюдициалност на спора по гражданско дело № 1658 от 2020 г. по описа на Районен съд Перник и след



възобновяването му е решено за 3 месеца, а второто, дело по ЗПЗП, е многократно отлагано за изготвяне на съдебни експертизи. В процентно изражение броят на свършените дела в срок до един месец е 40 %, в тримесечен срок 44 %, и всички останали дела над тримесечния срок 16 %.

## 2.1. Брой свършени първоинстанционни административни дела

Свършените първоинстанционни административни дела са общо 474 броя, от тях решени са 327 броя, а 147 броя дела са прекратени. Видно от графиките, броят им намалява спрямо предходните години, което е логично следствие от намалелите през календарната година постъпления.



Графика „Първоинстанционни съдебни дела, приключили с решение“  
Графика „Прекратени първоинстанционни съдебни дела“

По 188 броя (или 57 %) от решените дела оспорването е уважено изцяло, а по 128 броя от тях (или 39 %) оспорването е отхвърлено. При 8 броя (или 3 %) от решените дела административният акт е изменен, отменен изцяло или отчасти, и по 3 административни дела (под 1 %) административният акт е обявен за нищожен.

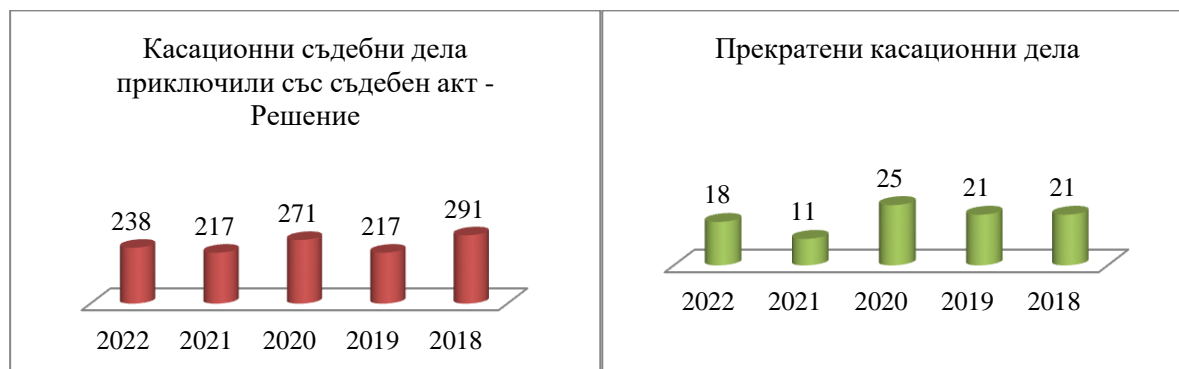


Графика „Свършени първоинстанционни дела по степен на уважаване на иска“

Делът на прекратените дела е устойчив показател в Административен съд – Перник и същият се дължи най – вече на неизпълнение на страните на указанията, дадени от съда и на липса на правен интерес от водене на съдебно производство.

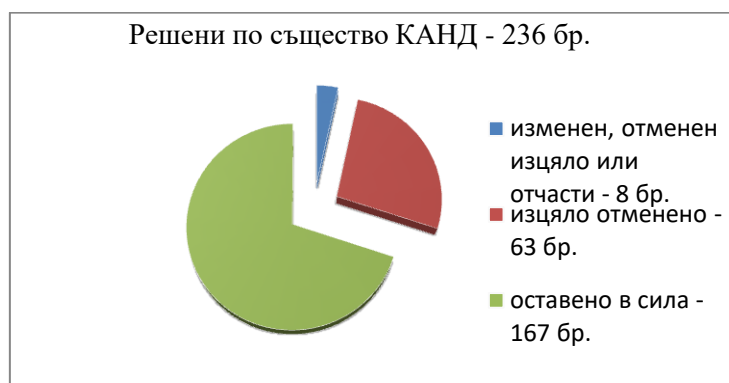
## 2.2 Брой свършени касационни дела

Свършените касационни дела са общо 256 броя, от тях са решени 238 броя (93 %), и 18 броя (7 %) дела са прекратени.



Графика „Касационни съдебни дела, приключили с решение“  
Графика „Прекратени касационни дела“

Решените по същество касационни административнонаказателни дела (КАНД) са 236 броя, като по 165 броя дела касационният състав е оставил в сила решението на първоинстанционния съд, по 63 броя дела изцяло е отменил решението на районния съд, а по 8 дела, актът е изменен и/или отменен изцяло или отчасти.



Графика „Решени по същество КАНД“

Касационният състав се е произнесъл с решение и по 2 броя касационни административни дела (КАД), като е оставил в сила решението на първоинстанционния съд.

## 2.3. Провеждане на съдебни заседания

През 2022 г. са проведени 88 открити съдебни заседания с първоинстанционни административни дела, в които са разгледани 493 броя административни, от тях 250 бр. са обявени за решаване, а 5 бр. са спрени. 48 % от разгледаните в открито съдебно заседание дела са отложени, като най – честата причина е необходимостта от събиране на допълнителни доказателства (112 бр. дела) или за назначаване и изслушване на експертиза и представяне на становища (75 бр.). Поради нередовна процедура по призоваване са отложени 18 бр., а за разпит на свидетели 8 бр. дела. Малка част от съдебните дела, 9 броя, са отложени по молба на страните в производството (от процесуалните представители – 6 бр., от на страните – 3 бр.); за становища, снабдяване с удостоверения или за изискване на информация, общо 13 бр.

През 2022 г. има 3 бр. административни дела с отменен ход по същество, което е признак за внимателна и прецизна предварителна подготовка на съдиите преди разглеждане на делата в открито съдебно заседание.

През отчетната година са проведени и 10 открити съдебни заседания с касационни дела, в които са разгледани 252 броя касационни дела. От тях 242 бр. са обявени за решаване, 1 дело е с отменен ход по същество и едва 9 дела са отложени поради различни причини: за нередовно призоваване – 4 бр., по молба на страните – 4 бр. и едно дело за изпълнение разпореждане на съда.

#### 2.4. Изготвяне и публикуване на съдебните актове

През 2022 година всички съдебни състави са постановявали съдебните си решения в едномесечен и по – кратък срок. Съдебните актове се обявяват незабавно в деловодните книги и деловодната програма, като още същия ден на основание чл. 64 от ЗСВ се публикуват в Централизирания регистър на съдебните актове при спазване изискванията на ЗЗЛД.

### **3. Брой обжалвани и протестирани дела, резултати от касационна проверка**

#### 3.1. Обжалвани и протестирани дела

През 2021 година са обжалвани и изпратени по компетентност на Върховния административен съд на Република България общо 118 броя дела.

#### 3.2. Резултати от касационна проверка

През 2022 година от касационна проверка са се върнали 122 административни дела. От тях съдебните състави от Върховния административен съд са оставили в сила общо 83 броя съдебни акта на

съдиите от Административен съд – Перник (т.е. 68 % от върнатите обжалвани и протестирани актове), от които 70 броя решения и 13 броя определения. Отменени изцяло са общо 29 броя съдебни акта, от които 19 броя решения и 10 броя определения, а частично отменени са 8 броя решения и 2 броя определения.



Графика „Резултати от касационна проверка“



Сравнителна графика 2018-2022 година

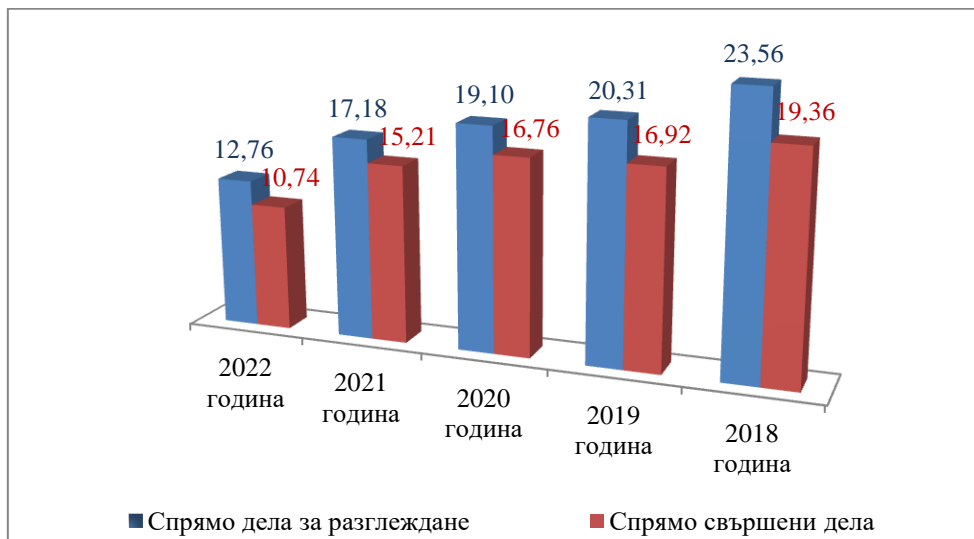
#### 4. Средна натовареност за съда

Натовареността на Административен съд – Перник по щат спрямо дела за разглеждане през 2022 година е 12.06, а спрямо свършени дела е 10.14. Действителната натовареност, при отчитане броя реално отработени човекомесеци е 12,76 спрямо дела за разглеждане и 10.74 спрямо свършени дела.

	Натовареност по щат		Действителна натовареност	
	Спрямо дела за разглеждане	Спрямо свършени дела	Спрямо дела за разглеждане	Спрямо свършени дела
2022 година	12.06	10.14	12.76	10.74
2021 година	16.32	14.45	17.18	15.21
2020 година	16.23	14.25	19.10	16.76
2019 година	16.25	13.53	20.31	16.92
2018 година	17.67	14.52	23.56	19.36

Сравнителна таблица: Натовареност на съдиите за 2018-2022 година

Действителната натовареност на съдиите от Административен съд – Перник спрямо делата за разглеждане е изчислена при реално отработени месеца от правораздавателите през 2022 г. съдии. Видно от сравнителната графика за петгодишен период действителната натовареност спрямо предходните години намалява и достига средните стойности за административните съдилища. Това се дължи от една страна на увеличаване броя щат за съдии през 2022 г. и на по – ниския брой дела за разглеждане.



Графика „Действителна натовареност, при отчитане броя реално отработени човекомесеци“

#### 4.1. Натовареност по съдебни състави

##### Съдия Ивайло Иванов

През отчетната 2022 година съдия Ивайло Иванов е разгледал общо 167 броя дела, от които 113 броя първоинстанционни административни дела и 54 броя касационни дела.

Общо свършените дела от съдия Ивайло Иванов за 2022 година са 149 броя, от които със съдебен акт по същество са приключили 124 броя (от тях 81 броя първоинстанционни административни дела и 43 броя касационни). Прекратените дела от съдия Ивайло Иванов са 25 броя, от които 23 броя административни и 2 броя касационни. 128 броя от свършените дела (или 86 %) са приключили в тримесечен срок

От обжалваните и върнати от инстанционен контрол 23 административни дела с краен съдебен акт – решение, 19 броя (или 83 %) са оставени в сила, 2 броя са изцяло отменени с постановен акт по същество, едно дело е върнато за ново разглеждане, а един съдебен акт в

една част е потвърден, а в друга част е отменен на основание чл. 209, т. 3 от АПК и е постановен акт по същество.

И трите върнати от касационна инстанция определения по прекратени дела са потвърдени.

#### Съдия Слава Георгиева

През 2022 година съдия Слава Георгиева е разгледала общо 181 броя дела, от които 126 броя първоинстанционни административни дела и 55 броя касационни дела.

Общо свършените дела от съдия Слава Георгиева за 2022 година са 160 броя, от които със съдебен акт по същество са приключили 120 броя (от тях 77 броя първоинстанционни административни дела и 43 броя касационни). Прекратените дела от съдия Слава Георгиева са 40 броя, от които 35 броя административни и 5 броя касационни. 141 броя от свършените дела (близо 88 %) са приключили в тримесечен срок.

От обжалваните и върнати от инстанционен контрол 20 броя решени дела, 14 броя (или 70 %) съдебни решения са оставени в сила, 2 броя са изцяло отменени с постановен акт по същество и едно дело е върнато за ново разглеждане. Три решения са отчасти отменени, като по два от съдебните актове в другата част има постановен акт по същество, а третия в другата част е обезсилен. По обжалваните и върнати 12 броя прекратени дела две определения са оставени в сила, осем са върнати за продължаване на съдопроизводствените действия, а две са частично отменени с постановен акт по същество.

#### Съдия Цветелина Гоцова

Съдия Гоцова встъпва като административен съдия на 14.02.2022 г.

През 2022 година тя е разгледала общо 117 броя дела, от които 70 броя първоинстанционни административни дела и 47 броя касационни дела.

Общо свършените дела от съдия Гоцова за 2022 година са 93 броя, от които със съдебен акт по същество са приключили 69 броя (от тях 29 броя първоинстанционни административни дела и 40 броя касационни). Прекратените дела от съдия Гоцова са 24 броя, от които 22 броя административни и 2 броя касационни. 78 броя от свършените дела (близо 84 %) са приключили в тримесечен срок.

Съдия Цветелина Гоцова няма обжалвани съдебни актове – решения, които да са се върнали от инстанционен контрол през 2022 година, но има две обжалвани и върнати съдебни акта – определения, едното оставено в сила, а второто изцяло отменено с постановен акт по същество.

#### Съдия Кирил Чакъров

Съдия Чакъров встъпва като административен съдия на 14.02.2022 г. През 2022 година той е разгледал общо 112 броя дела, от които 67 броя първоинстанционни административни дела и 45 броя касационни дела.

Общо свършените дела от съдия Чакъров за 2022 година са 95 броя, от които със съдебен акт по същество са приключили 69 броя (от тях 32 броя първоинстанционни административни дела и 37 броя касационни). Прекратените дела от съдия Чакъров са 26 броя, от които 25 броя административни и 1 брой касационни. 73 броя от свършените дела (близо 77 %) са приключили в тримесечен срок.

Съдия Кирил Чакъров няма обжалвани съдебни актове – решения, които да са се върнали от инстанционен контрол през 2022 година, но има две обжалвани и потвърдени от горната инстанция съдебни акта – определения.

### Съдия Мария Христова

Съдия Христова встъпва като административен съдия на 14.03.2022г. Съгласно Заповед № 66/14.03.2022 г. тя поема останалите към тази дата несвършени дела от съдия Лора Стефанова, които са 23 броя административни и 5 броя касационни дела, както и 1 брой административно дело върнато за продължаване на съдопроизводствените действия. Така заедно с новопостъпилите дела съдия Христова е разгледала през общо 99 броя дела, от които 63 броя първоинстанционни административни дела и 36 броя касационни дела.

Общо свършените дела от съдия Христова за 2022 година са 72 броя, от които със съдебен акт по същество са приключили 54 броя (от тях 29 броя първоинстанционни административни дела и 25 броя касационни). Прекратените дела от съдия Христова са 18 броя, от които 15 броя административни и 3 броя касационни. 57 броя от свършените дела (близо 58 %) са приключили в тримесечен срок.

Съдия Мария Христова няма обжалвани съдебни актове – решения, които да са се върнали от инстанционен контрол през 2022 година, но има три обжалвани и потвърдени от горната инстанция съдебни акта – определения.

### Съдия Антония Алексова

Съдия Антония Алексова заема длъжността административен съдия от 28.11.2022 г. Съгласно Заповед № 251/28.11.2022 г. тя поема останалите към тази дата несвършени дела от съдия Силвия Димитрова, които са 24 броя административни и 4 броя касационни дела. Така заедно с новопостъпилите дела съдия Алексова е разгледала през общо 34 броя дела

(26 броя първоинстанционни административни дела и 8 броя касационни дела), от които 3 броя са прекратени в тримесечен срок.

Съдия Антония Алексова няма обжалвани съдебни актове – решения или определения, които да са се върнали от инстанционен контрол през 2022 година.

#### Съдия Силвия Димитрова

Съдия Силвия Димитрова е командирована в Административен съд – Перник, считано от 08.10.2018 г. със Заповед на председателя на Върховния административен съд и правораздава в съда до 28.11.2022 г., когато командироването ѝ е прекратено със заповед № 3486/18.11.2022 г. на председателя на Върховния административен съд.

През 2022 година съдия Силвия Димитрова е разглеждала общо 111 броя дела, от които 69 броя първоинстанционни административни дела и 42 броя касационни дела, всичките свършени. От тях 92 броя (52 броя първоинстанционни административни дела и 40 броя касационни) са решени по същество, а 19 броя са прекратени. 86 броя от свършените дела (или 77 %) са приключили в тримесечен срок.

От обжалваните и върнати от инстанционен контрол 29 броя решени дела, 19 броя (или 76 %) съдебни решения са оставени в сила, 4 броя са изцяло отменени с постановен акт по същество и 2 броя са изцяло обезсилени. Четири решения са отчасти отменени, като по три от съдебните актове в другата част има постановен акт по същество, а четвъртия в другата част е обезсилен. Съдия Силвия Димитрова няма обжалвани съдебни актове – определения, които да са се върнали от инстанционен контрол през 2022 година

#### Съдия Лора Стефанова

Съдия Лора Стефанова е командирована в Административен съд – Перник считано от 17.12.2018 година със Заповед на председателя на Върховния административен съд и правораздава в съда до 14.03.2022 г., когато командироването ѝ е прекратено със заповед № 609/10.03.2022 г. на председателя на Върховния административен съд.

През 2022 година съдия Лора Стефанова е разглеждала общо 47 броя дела, от които 35 броя първоинстанционни административни дела и 12 броя касационни дела, всичките свършени. От тях 37 броя (27 броя първоинстанционни административни дела и 10 броя касационни) са решени по същество, а 10 броя са прекратени. 45 броя от свършените дела (или 96 %) са приключили в тримесечен срок.

От обжалваните и върнати от инстанционен контрол 13 административни дела с краен съдебен акт – решение, 9 броя (или 69 %) са оставени в сила и 4 броя са изцяло отменени с постановен акт по същество.



През 2022 година са се върнали от инстанционен контрол 2 броя административни дела със съдебен акт определение, които са оставени в сила.

## **5. Дейност на Общото събрание на съдиите**

През 2022 година са проведени четири общи събрания на съдиите от Административен съд – Перник. На първото магистратите се запознаха и приеха Акта за резултати от извършена съгласно Заповед № ПП-21-6/22.04.2021 г. на Главния инспектор на ИВСС комплексна планова проверка в Административен съд – Перник и отправените в него препоръки, както и обсъждаха Правилата за определяне и поставяне на Индекси на съдебните актове за резултатите от инстанционната проверка и от производствата за възобновяване по наказателни дела, в сила от 01.01.2022 г. На следващото общо събрание съгласно чл. 3, ал. 1 и ал. 2 от Правилата за организацията и дейността на КПЕ в съдилищата избраха съдия Слава Георгиева за редовен представител с право на съвещателен глас в КПЕ към ВАС. На същото общо събрание е разгледано искане за приемане на решение по ТД № 7/2021 г. по описа на ВАС, насрочено за 27.04.2022 г. и е изразено становище по поставения въпрос, изпратено на ВАС.

На проведеното през месец септември общо събрание съдиите предложиха на основание чл. 169, ал. 3, т. 4, във връзка чл. 92, ал. 2, т. 2 от ЗСВ, на Съдийската колегия при Висш съдебен съвет да назначи на длъжността Административен ръководител – Председател на Административен съд – Перник съдия Ивайло Иванов по процедура, обявена с решение на СК на ВСС по протокол № 31 от 26.07.2022 г., обн. в ДВ, бр. 68 от 23.08.2022 година.

На последното за годината общо събрание съдиите изслушаха съдия Ивайло Иванов в качеството му на кандидат за длъжността Председател на Административен съд – Перник. Също така бяха обсъдени и приети мнения по три тълкувателни дела. Същите са изпратени до Общото събрание на съдиите от Първа и Втора колегия на ВАС относно искане за приемане на Тълкувателно решение по ТД № 4/2021 г. и ТД № 5/2021 г. по описа на ВАС и до Общото събрание на съдиите от Наказателна колегия при Върховен касационен съд и Първа и Втора колегия на Върховен административен съд относно искане за приемане на съвместно тълкувателно постановление по ТД № 4/2022 г. по описа на ВАС, всичките насрочени за 26.10.2022 г.

През отчетната година са изразени и съответно изпратени мнения:

- до Общото събрание на съдиите от Наказателна колегия на Върховен касационен съд и Първа и Втора колегия на Върховен административен съд за приемане на съвместно тълкувателно

постановление по ТД 2 от 2022 г. и ТД 3 от 2022 г. по описа на ВАС, насрочени за 07.07.2022 г. и

- до Общото събрание на съдиите от Първа и Втора колегия на ВАС относно искане за приемане на тълкувателно решение по ТД № 1/2022, ТД № 2/2022 г. и ТД № 4/2022 г. по описа на ВАС.

## **6. Административно-ръководна дейност**

### **6.1. Кадрово обезпечение**

През отчетната година съдийският състав на Административен съд – Перник се обнови почти изцяло. Към 01.01.2022 година утвърдената щатна численост на магистратите е шест съдийски бройки, от които председател, заместник – председател и четирима съдии. Четирите съдийски бройки бяха обявени през 2021 г. за заемане чрез конкурс – три от тях чрез конкурс за първоначално назначаване по реда на чл. 178, ал. 1 от ЗСВ и една бе обявена за заемане чрез конкурс за повишаване по реда на чл. 189, ал. 2 от ЗСВ. С решение на СК на ВСС по протокол № 42/23.11.2021 г. като съдии в Административен съд – Перник са назначени Цветелина Гоцова, Кирил Чакъров и Мария Христова. Същите положиха клетва в изпълнение на изискването на чл. 155 от Закона за съдебната власт – първите двама на 15.02.2022 г., а на 14.03.2022 г. и третият съдия – Мария Христова. Новоназначените съдии бяха подкрепени в новото си поприще от съдии-наставници. Съдия Слава Георгиева бе определена по реда на чл. 242 от ЗСВ за наставник на съдия Цветелина Гоцова и съдия Кирил Чакъров, а съдия Ивайло Иванов съответно на съдия Мария Христова.

На 28.11.2022 г. се попълни и последният свободен щат, когато съгласно решение на СК на ВСС по протокол № 42/08.11.2022 г., съдия Антония Атанасова – Алексова встъпи в изпълнение на длъжността административен съдия.

До встъпване на новите съдии в Административен съд – Перник продължиха да правораздават командированите от Районен съд – Перник съдия Лора Стефанова и съдия Силвия Димитрова. Командироването на съдия Лора Стефанова бе прекратено, считано от 14.03.2022 г., а на съдия Силвия Димитрова, считано от 28.11.2022 г. със заповеди на председателя на ВАС.

През 2022 г. с Решение на Съдийската колегия на Висш съдебен съвет по протокол № 31/26.07.2022 г. се обяви конкурс за административен ръководител – председател на Административен съд – Перник, обнародван в ДВ, бр. 68/23.08.2022 г. Изборът бе проведен на 15.11.2022 г., когато с пълно единодушие членовете на Съдийската колегия избраха за втори мандат Ивайло Иванов. Той встъпи в изпълнение на длъжността административен ръководител-председател на Административен съд – Перник на 05.12.2022 г.

Утвърдената щатна численост за съдебни служители в началото на 2022 година е 18 щатни длъжности. На 26.01.2022 г. бе обявена конкурсна процедура за заемане на свободната щатна бройка за съдебен помощник, която приключи на 03.05.2022 г. с назначаване на класирания на първо място кандидат.

Съдебната администрация е организирана в служби, звена и самостоятелни длъжности съгласно утвърдената със Заповед № 246/29.12.2021 година организационна структура, съответстваща на изискванията на Класификатора на длъжностите в администрацията на съдилищата и Правилата за прилагането му. Създадена е оптимална организация за изпълнение на задълженията на администрацията.

Съдебната администрация се ръководи от съдебен администратор, който изпълнява и функциите на звено „Човешки ресурси“ и „Пресслужба и информация“. Общата администрация се състои от главен счетоводител, управител сгради, системен администратор и двама чистачи.

Специализираната администрация е организирана в две служби – служба „Съдебно деловодство“ с четирима служители, служба „Съдебни секретари“ с трима служители и самостоятелни длъжности „Съдебен архивар“, „Съдебни помощници“ и „Призовкари“.

Утвърдената организационна структура позволява съдебната администрация да работи ефективно съобразно функциите си и в рамките на своите компетенции. Със заповеди и вътрешни правила ясно се регламентират правата, задълженията и отговорностите на съдебните служители.

Съдебната администрация осъществява дейността си на принципа на взаимозаменяемост и съвместяване на задълженията при отсъствие на служител с оглед бързо и качествено обслужване на граждани и срочно изпълнение разпореденията на магистратите. Дейността на съда следва въведения още със създаването му екипен принцип на работа „магистрат – деловодител – секретар“, като един деловодител и секретар работят с по двама съдии.

## 6.2. Квалификация на магистрати и съдебни служители

Придобиването, поддържането и повишаването на квалификацията на съдиите и служителите в Административен съд – Перник е тяхно право и задължение, гарантирано от Закона за съдебната власт и Правилника за администрацията в съдилищата.

През 2022 година съдия Цветелина Гоцова, съдия Кирил Чакъров и съдия Мария Христова преминаха интензивен 15-дневен курс за задължителна квалификация при първоначално назначаване в административните съдилища в НИП. Тримата взеха участие и в регионален семинар на тема „Проблеми при приложението на ЗМДТ. Служебно начало при определяне за ТБО. Промяна в предназначението на

имота и обвързаност със задължението за подаване на декларация по чл. 14 от ЗМДТ при промяна на обстоятелствата, вкл.п отпадане на промяната на предназначението по силата на закон. Актуална съдебна практика на ВАС“, организиран от Административен съд – Добрич. Съдия Гоцова и съдия Чакъров участваха и в семинар на тема „Забраната за дискриминация по чл. 14 ЕКПЧ в контекста на правото на личен и семеен живот“, организиран от НИП по проект „Правосъдие през 21 век – развиване на професионална компетентност и интегритет на магистрати и съдебни служители“. По същия проект съдия Ивайло Иванов и съдия Силвия Димитрова посетиха присъствен семинар на тема “Актуални спорове по ЗУСЕФСУ“.

Съдия Георгиева и съдия Иванов бяха модератори на работна среща с представители на ОДМВР Перник, организирана от Районен съд – Трън на тема „Административно – наказателна дейност на МВР – актуални въпроси, свързани с практиката на полицията по установяване и наказване на административни нарушения по чл. 140 и чл. 174 от ЗДВП, чл. 638 от КЗ, налагане на ПАМ и задържане на лица за 24 часа по реда на чл. 72 от ЗМВР“.

Съдебните служители също имаха възможност да участват в различни специализирани обучения, подходящи за тяхната експертиза, залегнали в годишния график на обученията на НИП или в програмата за регионални семинари. Възможност за надграждане на компетентностите на служителите дават и редица работни срещи по конкретни теми.

Обучение на тема „Европейско социално право“ в НИП посети съдебният помощник Кристиана Методиева. Системният администратор Николина Нейчева взе участие в обучение на тема „Инсталиране и настройка на вътрешната информационна платформа за нуждите на съда“, отново организиран от НИП, както и в работна среща относно „Администриране на Единната деловодна информационна система на административните съдилища – често срещани трудности.“ Съдебният администратор Петя Илчева участва в работна среща „Повишаване на компетентността и професионалната квалификация на съдебните служители на ръководни длъжности в административните съдилища“.

Двамата призовкари Ирена Язъджиева и Методи Йорданов повишиха своята квалификация в регионален семинар на тема „Теоретични и практични аспекти в работата на връчителя на съдебни книжа“, организиран от Районен съд – Трън.

### 6.3. Проверки на дейността, поощрения, дисциплинарна дейност

През 2022 година не са осъществявани проверки на дейността на Административен съд – Перник от Инспектората към ВСС, от Върховния административен съд и/или от ВСС.

През 2022 година не са образувани дисциплинарни производства и не са налагани наказания на съдии и съдебни служители.

Качеството на работа и нивото на професионална компетентност на съдебната администрация може да се оцени по резултатите от проведени атестации. През месец ноември 2022 година се проведе годишно атестиране на служителите, които заслужено получиха високи оценки. Трима служители бяха повишени в ранг на основание чл. 170, ал. 1 и ал. 2 от ПАС.

#### 6.4. Финансово осигуряване

С Решение от 31.03.2022 година по Протокол № 11 от заседание на Пленума на Висшия съдебен съвет е утвърден бюджета за 2022 година на Административен съд – Перник в размер на 1 418 113 лева. Така утвърдения бюджет е разпределен по месеци, параграфи и подпараграфи в съответствие с Единната бюджетна класификация. След отправени искания за корекции през текущата година, бюджетът на Административен съд – Перник към 31.12.2022 г. е в размер на 1 605 043 лева. В коригираният бюджет са включени планирани, но неизразходвани 50 000 лева, предвидени за преустройство на самостоятелен обект в сутерена на Съдебната палата в архивни помещения за нуждите на съдебните органи в нея. Тази сума е прехвърлена като годишна задача за 2023 г.

Съгласно решение по протокол № 18 от дистанционно заседание чрез видеоконферентна връзка на Пленума на Висшия съдебен съвет проведено на 12.05.2022 г. е увеличен § 51-00 „Основен ремонт на ДМА“ на Административен съд – Перник с 51 200 лева. с цел осигуряване на средства за изпълнение на заложените годишни задачи в утвърденото с Решение по т. 28 от протокол № 15/14.04.2022 г. на Пленума на ВСС поименно разпределение на капиталовите разходи, за следните обекти:

1. Обект: „Изготвяне на оценка на съответствието на инвестиционен проект за обект: „Изготвяне на инвестиционен проект за преустройство на 328 кв.м. от сутерена на сградата на ул. „Търговска“, гр. Перник за архивни и помощни помещения“ – 1 200 лева.

2. Обект: „Преустройство на новопридобит имот, част от Съдебната палата гр. Перник в архивни помещения за Административен съд – Перник“ – 50 000 лева.

През отчетната година са отправяни искания за корекции на бюджетната сметка, в това число за вътрешно компенсирани промени между § 10-00 „Издръжка“ и § 02-00 „Други възнаграждения и плащания за персонала“ за изплащане на суми за СБКО на магистрати и съдебни служители и между § 01-00 „Заплати и възнаграждения на персонала, нает по трудови правоотношения“ и § 02-00 „Други възнаграждения и плащания за персонала“ за изплащане на обезщетение за временна неработоспособност от работодател.

Разходите по § 10-00 „Издръжка“ са високи поради ангажиментите ни по управление и стопанисване на Съдебната палата. Месечните разходи за използваните от всички съдебни органи, разположени в съдебната сграда консумативи – електроенергия, топлоенергия, ВиК услуги и абонаментна такса за асансьори, се заплащат от Административен съд – Перник и на база разделителни протоколи се възстановяват в процентно съотношение от ПОС, ПРС, ОПП, РПП, Агенция по вписванията и ОЗ Охрана Перник.

През 2022 година приходите са в размер на 22 610.00 лева, включващи приходи от съдебни такси в размер на 22 100.00 лева; приходи от лихви в размер на 185.00 лева; конфискувани средства и приходи от продажба на конфискувани и придобити от залог вещи в размер на 275.00 лева и глоби, санкции, неустойки, наказателни лихви, обезщетения и начети в размер на 50.00 лева.

През същия период на 2021 година събраните приходи от такси по Тарифа № 1 от ЗДТ са в размер на 17 486.00 лева. Наблюдава се увеличение на приходите от съдебни такси, спрямо тези предходната година.

Към 31.12.2022 година Административен съд – Перник има просрочени вземания в размер на 945.00 лева по издадени изпълнителни листове в полза на Административен съд – Перник, възложени за събиране от НАП и няма просрочени задължения.

През текущата година няма събрани суми по издадени изпълнителни листове в полза на Административен съд – Перник след 2016 година. Направените разходи са в размер на 1 491 372.00 лева, или 92.92 % от общо утвърдената бюджетна сметка към 31.12.2022 година.

## 6.5. Материална обезпеченост

### 6.5.1. Сграден фонд.

По отношение на сградния фонд усилията ни на добър стопанин са насочени към опазването и поддържането му в пълната функционалност. Административен съд – Перник ползва модерни, функционални и удобни помещения, напълно обезпечавачи нуждите му. На територията на съда функционират съвременни системи за контрол на достъпа и пожароизвестяване, видеонаблюдение и СОТ. Двете съдебни зали са оборудвани със системи за звукозапис на съдебните заседания, контролни монитори и монитори с информация за разглежданите в съдебните заседания дела.

### 6.5.2. Материални активи и техническа обезпеченост

Административен съд – Перник винаги се е стремил използваната в съдопроизводствената му дейност компютърна, периферна и комуникационна техника да е на много добро ниво. В рамките на бюджетната сметка през изминалата година закупихме два броя лаптопи, подменихме два принтера и закупихме нови UPS-и за стратегически важната техника. През месец ноември 2022 г. направихме искане за увеличаване бюджетната сметка на Административен съд – Перник с необходимите средства за закупуване на 1 бр. файлов сървър от нисък клас с адекватни към днешна дата хардуерни параметри, тъй като настоящият е с недостатъчен капацитет за съхранение на увеличаващия се обем електронни файлове по съдебните дела и е с операционна система, която вече не се поддържа. Същото ни бе отказано с указания да го подновим през 2023 г.

Проведената в края на 2022 година и началото на 2023 година инвентаризация на активите не установи липси или излишъци.

### 6.5.3. Програмна безопасност

За подпомагане работата на съдиите и съдебните служители в Административен съд – Перник се използват следните програмни продукти: 1. Съдебна деловодно – информационна система САС „Съдебно деловодство“; 2. Правно – информационна система „Апис“, включваща модули с българското законодателство, европейското законодателство, съдебна практика, икономически и бизнес стандарти; 3. Централизирана счетоводна програма „Конто“; 4. Програма „Поликонт“ за работни заплати и граждански договори; 5. Програмен продукт на Висшия съдебен съвет за централизирано автоматично електронно разпределение на дела разработен от „Смарт системс 2010“ ЕООД.

Съдебните дела се обработват в САС „Съдебно деловодство“ като в началото на м. февруари 2023 г. съдиите и съдебните служители започнаха работа в тестовата среда на ЕДИС паралелно с работата в САС „Съдебно деловодство“. Ежедневно се трансферират данни в Единния портал за електронно правосъдие за съдебните дела посредством модул за реализиране на електронен обмен между САС и ЕПЕП.

## 7. Комуникационна политика

Контактите с медиите се осъществяват основно чрез прессъобщения или през съдебния администратор. Информацията на интернет страницата на съда, в частност секцията „Новини“ се поддържа актуална.

В изпълнение на сключеното споразумение между Висш съдебен съвет и Министерство на образованието и науката за провеждане на Образователна програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ за периода 2021-2026 година, Административен съд – Перник поднови през учебната

2021/2022 година сътрудничеството си със Средно училище с разширено изучаване на чужди езици „Д-р Петър Берон“ град Перник.

Лекционният цикъл с насоченост към административното правосъдие включваше пет теми, всяка с времетраене един учебен час, които се представиха от съдия Ивайло Иванов – председател и съдия Слава Георгиева – заместник – председател на Административен съд – Перник пред 26 ученици от 10 А клас. Програмата стартира на 22.02.2022 г. като лекторите посещаваха училището в часа по Философия и бе официално закрыта на 07.06.2022 г. със симулативен съдебен процес, подготвен от десетокласниците със съдействието на съдебен помощник Кристиана Методиева. Същият бе представен в Зала № 9 пред техни съученици и директора на СУРИЧЕ „Д-р Петър Берон“ и съдии и служители от Административен съд – Перник. Младежите споделиха, че не са очаквали темите да ги заинтригуват, но чутото и наученото в рамките на Образователната програма им е много полезно за развитието им като личности. На всички участници бяха връчени грамоти и подарък книжка „Конституция на Република България“.

През 2022 г. Административен съд – Перник се включи съвместно с останалите съдебни органи в град Перник в Образователната програма, проведена сред десетокласници от Гимназия с преподаване на чужди езици „Симеон Радев“ град Перник, като бе избран за координатор по реализирането ѝ. За седем месеца лектори от съдебните институции в Перник представиха пред учениците от ГПЧЕ „Симеон Радев“ тринадесет теми, две от тях бяха представени от съдия Георгиева и една от съдебния помощник Кристиана Методиева. Образователната програма бе финализирана на 27.05.2022 г. със симулативен съдебен процес, подготвен от десетокласниците със съдействието на съдебен помощник Кристиана Методиева от Административен съд – Перник и прокурорски помощник Венеция Огнянова от Районна прокуратура – Перник. Същият бе представен пред техни съученици, заместник – директора и учители от гимназията в присъствието на журналисти от кабелна телевизия „Кракра“ и други медии от град Перник.

В рамките на Образователната програма Административен съд – Перник обяви конкурс за есе на тема „Законодателството трябва да бъде гласът на разума, а съдията – гласът на закона“ за ученици от 10-ти до 12-ти клас на средните училища в град Перник. Темата се оказа голямо предизвикателство за учениците и бе присъдена единствено поощрителна награда, която бе връчена на проведения на 27.05.2022 г. Ден на отворените врати.

## **8. Стопанисване на Съдебна палата град Перник**

С Решение по Протокол № 40 от заседанието на Пленума на Висшия съдебен съвет, проведено на 03.11.2016 година на Административния



ръководител – председател на Административен съд – Перник е възложено стопанисването на предоставения за управление на Пленума на Висш съдебен съвет недвижим имот – Съдебна палата, находяща се в град Перник, ул. „Търговска“ № 37.

През месец юли, 2022 г. получихме разрешение за строеж от Община Перник за изпълнение на строителни дейности по проект „Преустройство на самостоятелен обект с идентификатор 55871.505.749.5.12 и площ от 328 кв.м., разположен в Съдебна палата град Перник, в архивни помещения за нуждите на органите на съдебната власт“. Подготвихме документация за обявяване на обществена поръчка за строително-ремонтни дейности, но необходимите финансови средства за реализирането им се увеличиха двойно заради системното нарастване на цените на строителните материали и услуги в края на 2021 г. и началото на 2022 г. Отправихме искане до Комисия Бюджет и финанси и Комисия Управление на собствеността за увеличение на § 51-00 „Основен ремонт на ДМА“ на Административен съд – Перник. Съгласно указания на КУС проведохме в ЦАИС ЕОП пазарни консултации за определяне на актуалната прогнозна стойност към датата на откриване на обществената поръчка, които потвърдиха предвидения от нас размер на необходимия финансов ресурс. Същият е предвиден в Инвестиционната програма на ВСС за 2023 г.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Административен съд – Перник за поредна година защити достигнатото високо ниво на професионализъм, с което допринася за повишаване на общественото доверие към административното правосъдие и като цяло към съдебната система в Република България.

**ИВАЙЛО ИВАНОВ**

*Административен ръководител –  
Председател на  
Административен съд – Перник*